

UCHWAŁA Nr 69 / 1811 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0104/16 pn. „Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej na terenie Gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Zakres II”, realizowanego przez Związek Gmin Dorzecza Wisłoki w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r., w związku z uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020 oraz w związku z Uchwałą nr 325/6875/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 lipca 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektów nr RPPK.03.02.00-18-0102/16 oraz RPPK.03.02.00-18-0104/16 wybranych do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

*Wyraża się zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji do dnia **31 grudnia 2018 r.** dla projektu nr RPPK.03.02.00-18-0104/16 pn. „Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej na terenie Gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Zakres II” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia działanie 3.2*

Modernizacja energetyczne budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego:

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 13 września 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Związku Gmin Dorzecza Wisłoki nr RPPK.03.02.00-18-0104/16 pn. „Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej na terenie Gmin należących do Związku Gmin Dorzecza Wisłoki – Zakres II”.

Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 29 grudnia 2016 r. Zgodnie z aneksem do umowy o dofinansowanie nr RPPK.03.02.00-18-0104/16-02 z dnia 9 sierpnia 2018 r. zmodyfikowanym w dniu 2 lipca 2019 r. budżet projektu przedstawia się następująco:

całkowita wartość projektu	13 533 639,52 zł
wartość wydatków kwalifikowanych	10 932 980,56 zł
dofinansowanie z EFRR	9 293 033,35 zł

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 318 986,43 zł.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu tj. 31 grudnia 2017 r. był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 grudnia 2017 r.

Uchwałą z dnia 18 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 15 grudnia 2018 r. Powyższe spowodowane było problemami z wyłonieniem wykonawców i zakontraktowaniem dużej ilości zadań.

Pismem z dnia 16 lipca 2019 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o uznanie za kwalifikowane wydatków obejmujących wynagrodzenie inżyniera kontraktu w zakresie wykonanej usługi dot. budynku OSP w Krępnej, które zostały zapłacone w dniu 31 grudnia 2018 r. tj. po dacie zakończenia realizacji projektu. Beneficjent wskazał, iż powyższe spowodowane było brakiem płynności finansowej Gminy Krempna w okresie końca roku budżetowego i ogólnie słabej kondycji finansowej Gminy. Wartość faktur zapłaconych przez Gminę po terminie kwalifikowalności wydatków wynosi 14 170,43 zł brutto. Roboty budowlane zostały zakończone w terminie. Wniosek o płatność końcową został złożony w dniu 28 czerwca 2019 r. i jedynie wydatek dotyczący inżyniera kontraktu został zapłacony z przekroczeniem terminu.

Kwalifikowalność wydatków poniesionych po terminie zakończenia finansowego można uznać jedynie w szczególnie uzasadnionych przypadkach. Wydatki takie muszą odnosić się bezpośrednio do celów projektu, a także muszą mieć wpływ na osiągnięcie wskaźników założonych w realizacji projektu. Do takich wydatków zaliczyć można wydatki dotyczące robót budowlanych i inspektora nadzoru.

W ramach projektu zakres obowiązków inżyniera kontraktu obejmował obowiązki inspektora nadzoru, tj. nadzór budowlany nad jakością, terminowością i prawidłowością robót budowlanych oraz ich zgodnością z dokumentacją.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy

o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

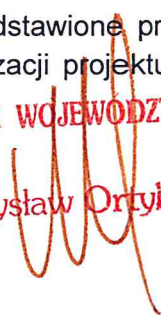
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Związek Gmin Dorzecza Wisłoki wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0104/16 do dnia 31 grudnia 2018 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl